



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY



VIII Reunión de Observatorios de Mercado de Trabajo del MERCOSUR

**Porto Alegre
Noviembre 2012**



- 1. Antecedentes de Trabajo Infantil (TI)**
- 2. Normativa y elementos conceptuales**
- 3. Metodología de cálculo del TI**



1. Antecedentes de trabajo infantil en Uruguay:

Existen 2 antecedentes de recolección de información estadística sobre trabajo infantil

1999 módulo de trabajo infantil en la Encuesta Continua de Hogares (ECH) número reducido de preguntas que permitieron estimar algunas variables descriptivas básicas

2006 nuevo módulo en la Encuesta Nacional de Hogares Ampliada (ENHA) se recopiló información parcial sobre las actividades de corte económico -distinción entre trabajador dentro y fuera del hogar-

Limitaciones: marco conceptual diferente al desarrollado por la OIT; dificultades en las técnicas empleadas; instrumentos de recolección de información no permitieron establecer un perfil completo sobre la extensión, características, causas y consecuencias del trabajo infantil en el Uruguay



Instituto Nacional de Estadística a partir de marzo de 2009, proyecto y diseño de una Encuesta Nacional de Trabajo Infantil (ENTI) con el apoyo del Programa de información estadística y de seguimiento en materia de trabajo infantil (SIMPOC) del Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (IPEC) de OIT.

OBJETIVOS:

- 1- Recopilar información sobre características y principales determinantes del trabajo infantil en Uruguay
- 2- Proporcionar insumos para el desarrollo de políticas y programas de acción para la erradicación del trabajo infantil
- 3- Sistema de información cuantitativo
- 4- Integrar la base de datos sobre el trabajo infantil de la OIT, y estar incluido en los informes regionales y mundiales que se realicen sobre el tema.



2. Normativa de TI

Principales normativas existentes a **nivel nacional** como **internacional**

Internacional: Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño (1989), el **Convenio N° 138** sobre la Edad *Mínima de Admisión al Empleo* (1973) y su respectiva Recomendación N° 146, y el **Convenio N° 182** sobre *las Peores Formas de Trabajo Infantil* (1999) y su Recomendación N° 190.

Uruguay, ha aprobado y luego ratificado

Nacional: dos marcos legales centrales la **Constitución de la República** -Artículo 7 y Artículo 54- y el **Código de la Niñez y la Adolescencia** (2004) -vigente desde 1934 como Código del niño



Normativa de TI Nacional: La Constitución de la República, a través de su **Artículo 7**, establece para todos los habitantes de la nación el “derecho a ser protegidos en el goce de su vida, honor, libertad, seguridad, trabajo y propiedad”.

Con relación a los trabajadores, en general, y al trabajo de los niños adolescentes, en particular, dicha Constitución establece lo siguiente en el **Artículo 54** “La ley ha de reconocer a quien se hallare en una relación de trabajo o servicio, como obrero o empleado, la independencia de su conciencia moral y cívica; la justa remuneración; la limitación de la jornada; el descanso semanal y la higiene física y moral. El trabajo de las mujeres y de los menores de dieciocho años será especialmente reglamentado y limitado”.



Normativa Nacional: el Código de la Niñez y la Adolescencia es más exhaustivo en la definición de **derechos y obligaciones** referentes a los niños (hasta los 13 años) y los adolescentes (entre 14 y los 17 años de edad).

Diversos capítulos hacen alusión a los **deberes** del Estado y de los **padres o responsables** de los niños y adolescentes en aras del cuidado y protección de estos últimos.

El capítulo XII se dedica de forma exclusiva al **trabajo de los menores**. Establece en 15 años el límite mínimo de edad para acceder a un empleo; estipula ciertas condiciones y garantías laborales para los niños y adolescentes que desempeñan act. económicas; prohíbe el trabajo nocturno, jornadas laborales superiores a 36 horas semanales, y más en general, toda actividad productiva que atente contra la integridad física y mental o que implique un obstáculo para la educación.



Elementos Conceptuales

Según la Convención sobre los Derechos del Niño y el Convenio sobre las Peores Formas de Trabajo Infantil, debe entenderse por niño a toda persona menor de 18 años.

- Sin embargo, nuestro Código de la Niñez y la Adolescencia define a los niños y adolescentes- los primeros se encuentran entre 0 y 13 años y los adolescentes entre 14 y 17 años de edad.
- En tanto la **población objetivo** para el análisis del trabajo infantil son los niños y adolescentes **entre los 5 y los 17 años**, quedando por fuera los niños que tienen 4 años o menos de edad.



Elementos Conceptuales

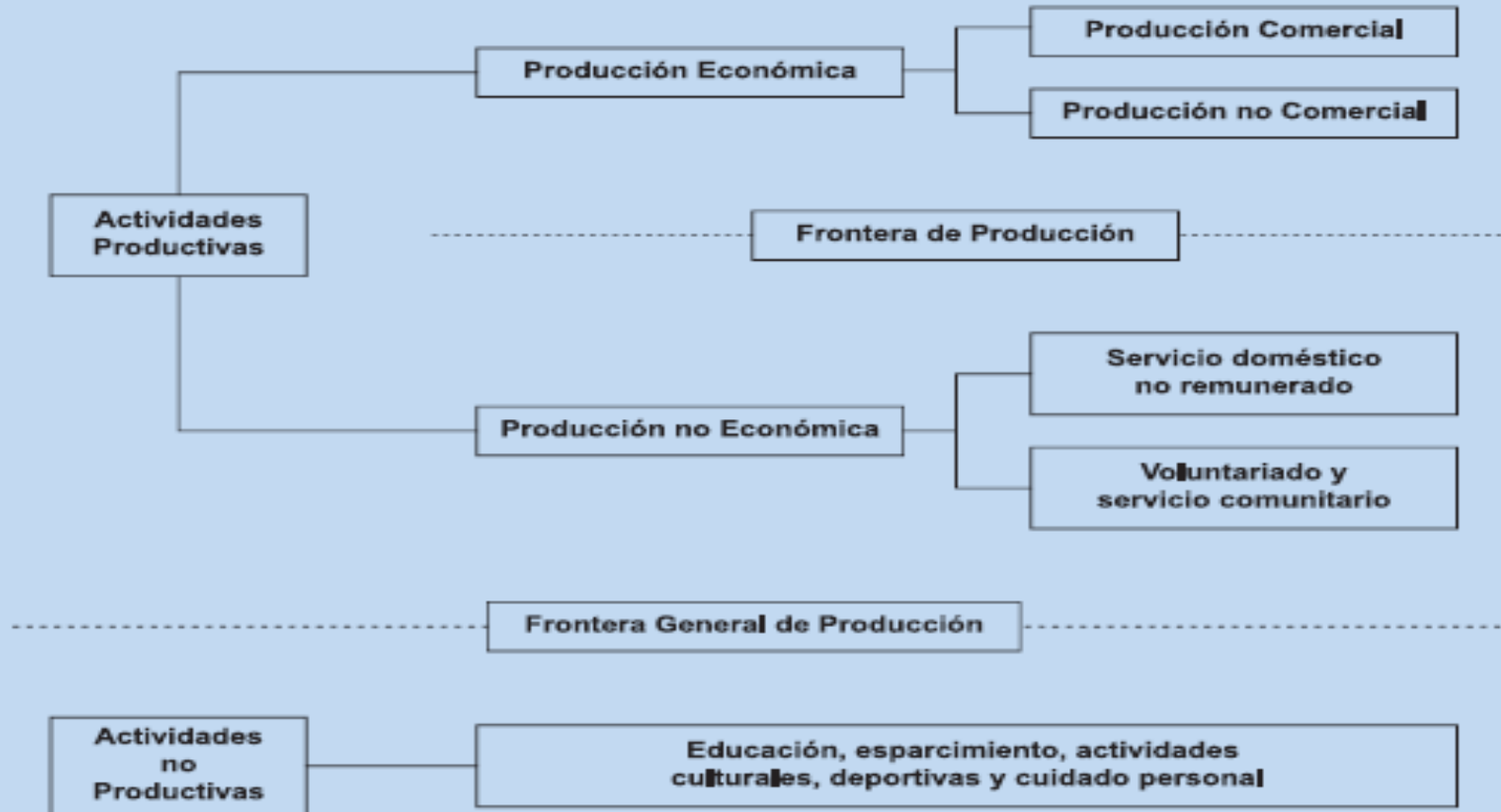
Niños en actividades productivas: Abarca a todas las actividades productivas que están dentro de la frontera general de producción estipulada por el Sistema de Cuentas Nacionales.

Comprende tanto la producción económica (niños ocupados en la producción económica) como la no económica (niños que realizan otras actividades productivas).

- Uruguay utilizó para la medición del TI, actividades productivas, **-sean éstas económicas o no-**, excluyendo de la medición a los servicios comunitarios, siguiendo lo establecido en la Resolución sobre las estadísticas de trabajo infantil de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET), 2008



Sistema de Cuentas Nacionales



Se considera actividad productiva a cualquier acción humana controlada de la cual resulta una producción susceptible de intercambio y las **no productivas** (las que no cumplen con la condición anterior), incluyen actividades tales como la educación, el esparcimiento y el descanso.



Elementos Conceptuales

Trabajo infantil: No todos los niños y adolescentes que realizan actividades productivas participan del trabajo infantil. Éste se refiere a formas de trabajo prohibidas y que es preciso **eliminar por ser mental, física, social o moralmente peligrosas para los niños y adolescentes o porque interfieren con su educación.**

Incluye las siguientes actividades:

- A) Peores formas de trabajo infantil
- B) Empleo por debajo de la edad mínima
- C) Servicios domésticos no remunerados peligrosos (aplicable cuando se considera la frontera general de producción como marco de medición del trabajo infantil)



Metodología de calculo del trabajo infantil el calculo de la incidencia de Trabajo infantil comprende la construcción de 3 indicadores básicos:

A) Indicador sobre las Peores formas de trabajo infantil: entiende el trabajo peligroso y las peores formas de trabajo infantil no designadas como trabajo peligroso.

A.1. Trabajo Peligroso es el trabajo que por su ***naturaleza*** o sus ***condiciones***, puede dañar la salud, seguridad o moralidad de los niños y adolescentes.

- Actividades que exponen a abusos físicos, psicológicos o sexuales
- Se realizan bajo tierra o bajo agua o en alturas de riesgo
- Requieren la utilización de maquinaria o herramientas peligrosas
- Implican transporte o carga pesada o el contacto con sustancia tóxicas
- Se desarrollan en ambientes insalubres, espacios cerrados o con escasa ventilación o iluminación, con temperaturas extremas o niveles fuertes de ruidos y vibraciones;
- Implican horarios nocturnos o prolongados



Era necesario contar con un *listado de trabajos peligrosos* (TP), tal y como se establece en los Convenios de la OIT, debe surgir de la legislación y normas nacionales; éste no existe aún en Uruguay por lo que la base de trabajo fue un listado aprobado por el Comité Nacional para la Erradicación del Trabajo Infantil (CETI)* **donde se obtiene una clasificación de TP por naturaleza de las actividades y ocupaciones que surgieron de la ENTI -ANEXO II- y respecto al TP por condiciones, se crearon sub indicadores sobre trabajo nocturno, jornadas extensas, así como la exposición a riesgos captados por el formulario de la ENTI preguntas de la encuesta e31, e32, f41 y f42-**

La operativización del TP requirió de un esfuerzo en conjunto, ya que el listado del CETI difiere de la forma en la cual el INE codifica los datos referentes a la actividad económica. El equipo técnico de la ENTI tuvo que depurar las descripciones provenientes de campo sobre actividad y ocupación y codificarlas, para clasificar las actividades económicas de niños y adolescentes en trabajo peligroso.

*CETI conformado por representantes del Estado, trabajadores, empleadores y organizaciones no gubernamentales vinculadas a la temática, presidido por el MTSS.



A.2. Peores formas de trabajo infantil no designadas como trabajo peligroso

- Todas las formas de esclavitud o practicas análogas a la esclavitud (venta de niños, trabajos forzosos, etc.);
- La utilización, reclutamiento u oferta de niños para la prostitución y la producción de pornografía;
- La utilización, reclutamiento u la oferta de niños para la realización de actividades ilícitas (tráfico de estupefacientes, etc.)

Por el tipo de instrumento empleado en esta oportunidad -entrevista personal- las PFTINP no serían captadas



B) Empleo por debajo de la edad mínima La edad mínima para trabajar; en Uruguay es de **15 años**, ya que no existe definición de trabajo ligero.

- Alrededor del 75% de la incidencia del trabajo infantil por debajo de la edad mínima corresponde a trabajo peligro
- Son muy pocos los menores que cuentan con permiso de trabajo



C) Servicios domésticos no remunerados peligrosos (aplicable cuando se considera la frontera general de producción como marco de medición del trabajo infantil) .

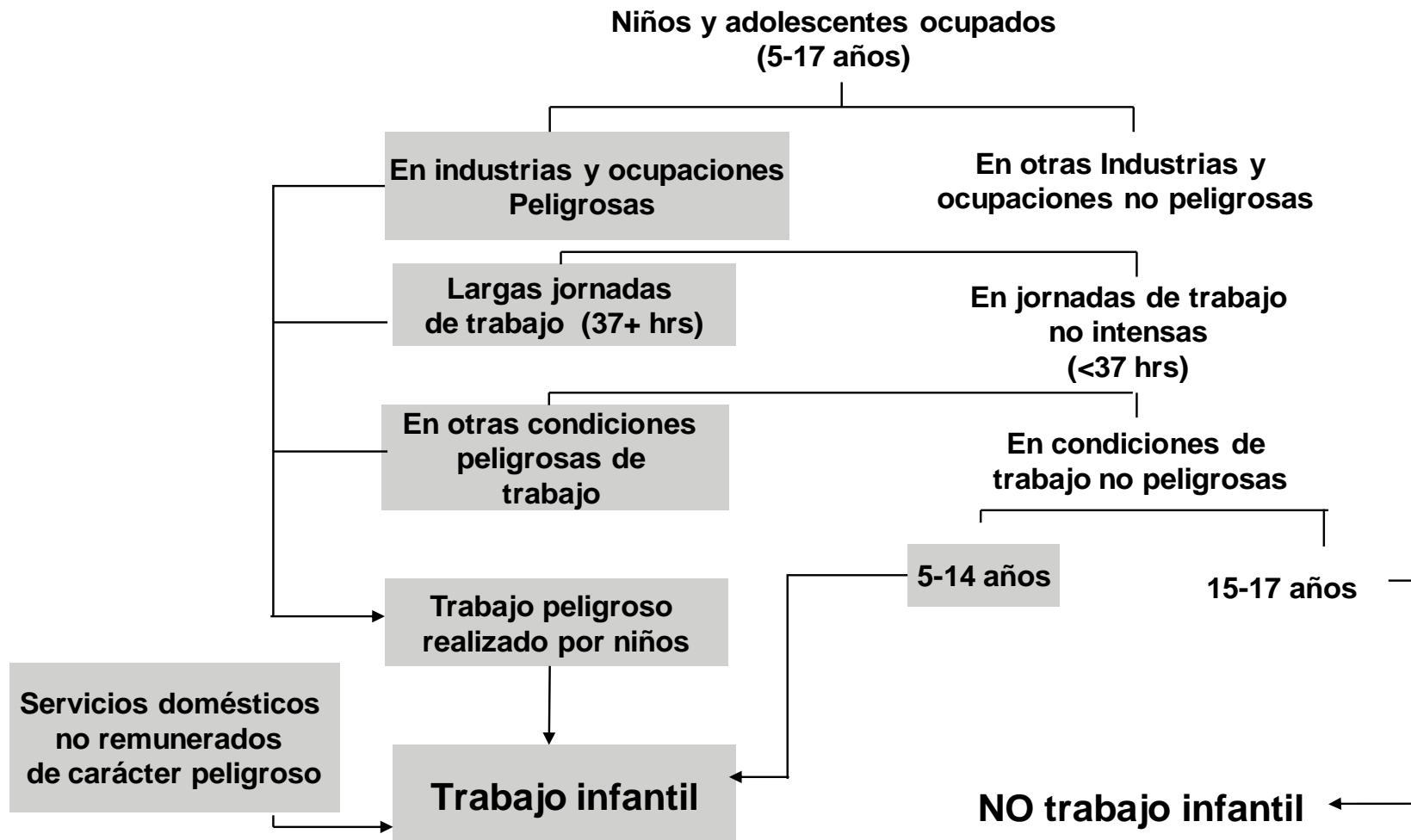
Tareas que se realizan en el propio hogar y que se llevan a cabo en **horarios prolongados, en medios insalubres o en lugares peligrosos.**

Para la construcción de este indicador en Uruguay se empleo únicamente **la carga horaria** como elemento para clasificar a un **niño en tareas domésticas peligrosas (TDP)**, por lo que se considerarán como trabajo domésticos no remunerados peligrosos a las tareas domésticas que realizan los niños y adolescentes durante **14 horas semanales o más.**



- La encuesta nacional de trabajo infantil (ENTI) tuvo como población objetivo a los niños y adolescentes entre los 5 y los 17 años de edad residentes en hogares particulares del país en el año 2009.
- Los niños y adolescentes relevados por la ENTI son una muestra tomada de los individuos pertenecientes a los hogares efectivamente muestreados por la Encuesta Continua de Hogares (ECH)
- El tamaño de la muestra objetivo era de 7004 hogares, de los cuales se alcanzaron a encuestar 6131, con 10.209 niños y adolescentes - considerados únicos informantes calificados-

Marco de referencia de la medición del TI





MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

En Uruguay los niños y adolescentes entre 5 y 17 años representan 21% de la población total del país, equivale a 685 mil personas -60% de ellos se ubica en los quintiles mas pobres, porcentaje que aumenta a 70% entre aquellos que viven en áreas rurales-

TRABAJO INFANTIL: 9,9%: 1,4% TI entre 5 a 14 años en actividades no peligrosas y 3,2% en actividades peligrosas, en tanto que 5,3% de los que tienen 15 a 17 años realizan actividades peligrosas.

T.PELIGROSO: A nivel nacional, alcanza al 8,5% de los niños y adolescentes de entre 5 y 17 años de edad. El componente con mayor incidencia es el trabajo peligroso por **naturaleza** con un 6,4%, quiere decir que dicho porcentaje de niños y adolescentes de entre 5 y 17 años de Uruguay desarrolla actividades económicas en ramas de actividad u ocupaciones que son peligrosas por el sólo hecho de realizarlas. Le siguen, dentro de las tareas peligrosas **por condiciones**, el manejo de máquinas o herramientas y la carga pesada con un 2,3% y 2,1% respectivamente.



INCIDENCIA DE FACTORES DE RIESGO EN EL TRABAJO PELIGROSO

	Rural	Urbana	Total
Niños en trabajo peligroso (%)	15,9	7,9	8,5
Niños en trabajo peligroso por naturaleza	13,6	5,8	6,4
Niños en trabajo peligroso por condiciones	7,9	5,7	5,9
Niños expuestos a ruidos fuertes o vibraciones	1,4	1,5	1,5
Niños expuestos a productos químicos (pesticidas, pegamentos, etc)	2,1	1,0	1,1
Niños expuestos a polvo o gases	2,0	1,6	1,6
Niños que manejan instrumentos peligrosos (cuchillos, etc.)	2,3	1,7	1,8
Niños que trabajan por largas jornadas	3,2	1,6	1,7
Niños que llevan cargas pesadas	3,2	2,0	2,1
Niños que manejan máquinas o herramientas	4,3	2,2	2,3

n/d No disponible

FUENTE: INE - ENTI (2009)



A nivel nacional, se aprecia que las actividades con mayor frecuencia, entre aquéllos que se desempeñan en trabajos peligrosos, son las actividades referentes a la *agricultura y ganadería con un 22,1%*.

**PRINCIPALES DIVISIONES DE LOS NIÑOS
EN TRABAJO PELIGROSO (porcentajes)**

Divisiones de actividad	Rural	Urbana	Total
Agricultura, ganadería, caza y actividades conexas	63,5	16,0	22,1
Comercio por menor excepto vehículos	8,9	23,2	21,4
Construcción	n/d	11,6	10,4
Hogares privados con servicio doméstico	6,1	8,3	8,0
Servicios prestados a empresas	n/d	6,7	6,1
Comercio al por mayor excepto vehículos	4,5	4,8	4,8
Elaboración de productos alimenticios y bebidas	n/d	4,0	3,6
Servicios de diversión, esparcimiento y culturales	n/d	2,8	2,5
Fabricación de otros productos minerales no metálicos	4,0	1,4	1,7

n/d: No disponible

FUENTE: INE - ENTI (2009)



En relación a las ocupaciones a nivel nacional la que registra mayor frecuencia es la de *peón de construcción o peón de la industria manufacturera* con una participación porcentual de 27,3%, dentro de la cual se incluyen ocupaciones como: peones de la construcción de edificios, peones de carga y descarga, y cortadores de césped, entre otras.

**PRINCIPALES OCUPACIONES DE LOS NIÑOS
EN TRABAJO PELIGROSO (porcentajes)**

Ocupación	Rural	Urbana	Total
Peones de la construcción y de la industria manufacturera	10,8	29,7	27,3
Trabajadores no calificados de ventas y servicios	9,3	24,2	22,3
Peones agropecuarios, forestales y pesqueros	63,4	15,4	21,6
Trabajadores de los servicios: mozos, niñeras, cocineros, etc.	2,1	7,0	6,3
Modelos, Vendedores de comercios y promotores	4,3	5,9	5,7
Oficiales y operarios de la construcción	n/d	4,4	3,9
Carniceros, Carpinteros, operarios textiles y otros	n/d	4,0	3,6

n/d: No disponible

FUENTE: INE - ENTI (2009)



MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL
REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY